

Centro de
Investigación de
Economía
Nacional

 @cien.centro

 @cien_centro

Sigue el ajuste universitario

La situación actual de las Universidades y el presupuesto 2025

Introducción

Luego de la contundente marcha educativa federal del mes de abril, las Universidades Nacionales permanecen atravesando una emergencia presupuestaria. Pese a los anuncios de aumentos presupuestarios (difundidos entre abril y mayo, pero efectivos recién en julio), la caída actual del presupuesto universitario sigue siendo de más del 30% en comparación con 2023 y **el gobierno piensa consolidar su ajuste en 2025, en caso de que el presupuesto presentado sea ratificado por el Congreso.**

El principal componente del presupuesto universitario son los salarios de los docentes y no docentes. **En lo que va de 2024, el gasto ejecutado en salarios es un 30% menor que el que el gasto ejecutado en el mismo período de 2023.** Desde el cambio de gobierno, las y los docentes perdieron el 23% de su poder adquisitivo.

Ante la situación de emergencia presupuestaria, **la comunidad universitaria convoca nuevamente a una movilización para el miércoles 2/10.**

La situación actual de las universidades y los salarios

El presupuesto universitario ejecutado entre enero y agosto de este año fue un 30,5% menor en términos reales al presupuesto ejecutado en el mismo período del año pasado.

Las partidas más significativas son las que se destinan al pago de salarios de docentes y no docentes. Presentan caídas del -27,2% y del -30,8% respectivamente. Las partidas menos afectadas en términos relativos son las destinadas a gastos de funcionamiento y a hospitales universitarios. A pesar del refuerzo presupuestario que recibieron, el gasto devengado en estas partidas en los primeros 8 meses del año también cayó en términos reales respecto al año pasado (-18,7% y -12,1%).

Presupuesto ejecutado enero-agosto. En millones de pesos de 2024.

	2023	2024	Variación real
Programa Desarrollo de la Educación Superior	\$ 2.703.156	\$ 1.878.817	-30,5%
Acciones Universitarias para el Desarrollo Nacional y Regional (Fondo Universitario para el Desarrollo Regional - FUNDAR)	\$ 22.082	\$ 1.563	-92,9%
Asistencia Financiera a Hospitales Universitarios	\$ 44.782	\$ 39.353	-12,1%
Asistencia Financiera para el Funcionamiento Universitarios	\$ 174.410	\$ 141.846	-18,7%
Asistencia Financiera para el Pago de Salario del Personal no Docente	\$ 848.583	\$ 617.873	-27,2%
Asistencia Financiera para el Pago de Salario Docente y Autoridades Superiores	\$ 1.519.105	\$ 1.051.326	-30,8%
Conduccion, Gestion y Apoyo a las Politicas de Educacion Superior	\$ 2.113	\$ 1.613	-23,7%
Desarrollo de Institutos Tecnologicos de Formacion Profesional	\$ 3.127	\$ 438	-86,0%
Desarrollo de Proyectos Especiales	\$ 21.230	\$ 1.884	-91,1%
Fortalecimiento de la Actividad Extension Universitaria	\$ 5.079	\$ -	-100,0%
Fortalecimiento de la Ciencia y la Tecnica en Universidades	\$ 15.972	\$ 2.209	-86,2%
Promocion de Carreras Estrategicas	\$ 46.672	\$ 20.712	-55,6%

Fuente: presupuesto abierto.

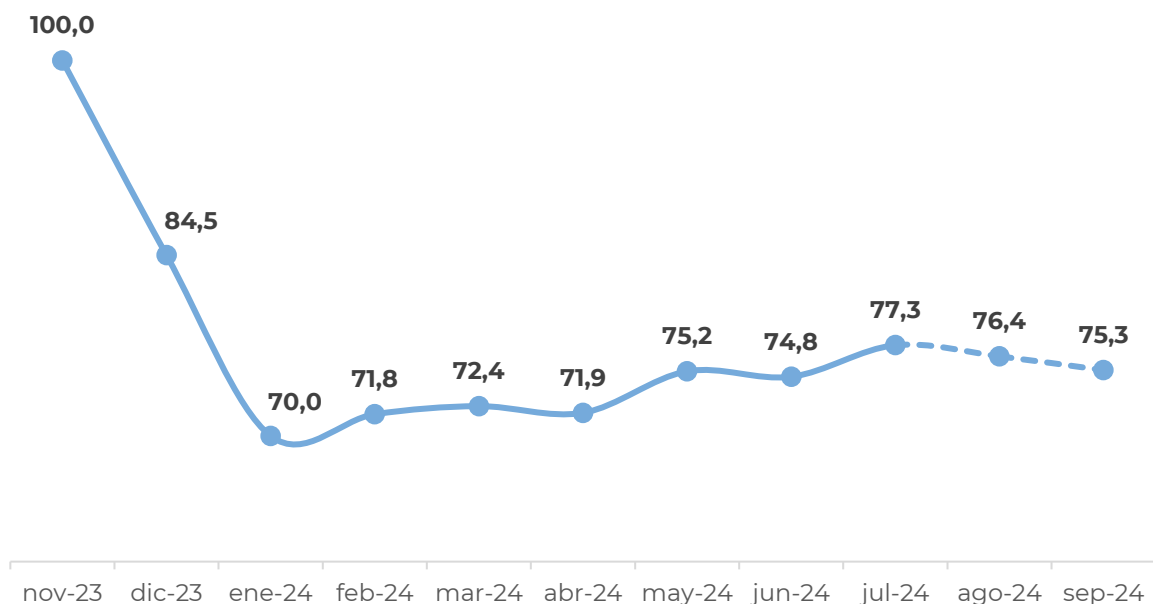
Desde el cambio de gobierno y hasta julio, el salario real de los docentes universitarios se redujo un 22,7%. La mayor parte de la caída se produjo en diciembre (la paritaria se había cerrado antes de la mega-devaluación y posterior aceleración inflacionaria) y enero (cuando ni siquiera hubo aumento salarial). A partir de allí, el salario recuperó muy poco de lo perdido, como se puede ver en el gráfico a continuación.

Esta caída es muy superior a la de los trabajadores registrados del sector privado (que luego de las caídas de diciembre y enero, ya recuperaron gran parte de lo perdido) y es t

ambién mayor a la pérdida salarial de los trabajadores estatales nacionales. El Gobierno ataca los ingresos todos los trabajadores públicos, pero muestra un ensañamiento con los docentes universitarios en particular.

Para agosto y septiembre, el Gobierno ofreció aumentos del 3% y del 2% respectivamente, lo que implicaría seguir perdiendo salario, ante una inflación que permanece en torno al 4%.

Evolución del salario real docentes universitarios. Base nov23=100.



Fuente: elaboración propia.

El presupuesto 2025 para la educación

En el Proyecto del Presupuesto para 2025 presentado por el Gobierno Nacional, el presupuesto de la Secretaría de Educación muestra un aumento del 7% en comparación de 2024 pero **una caída real de casi el 40% en comparación con 2023.**

En línea con lo que ocurre con el presupuesto total, la leve recuperación del gasto que habría en 2025 no alcanza a compensar el gran ajuste de 2024. Si este Proyecto se convierte en Ley, implicaría el aval por parte del Congreso al recorte presupuestario que el Poder Ejecutivo desplegó durante este año, cuando gobernó con la prórroga del presupuesto 2023.

La leve recuperación del presupuesto para la Secretaría de Educación se explica centralmente por la incorporación de un nuevo programa: “Plan de Alfabetización”. Por el contrario, casi todos los demás programas presentan caídas, incluso al comparar con el bajo nivel de 2024. **Repetimos: el ajuste se profundizaría en casi todas las partidas.**

En concreto, **se destina \$0 a “Conectar Igualdad”, a “Fortalecimiento Territorial y Acompañamiento de Organizaciones Educativas” y a “Mejoramiento en la**

Calidad Educativa". Otras partidas, como el Fondo Nacional de Incentivo Docentes y Fortalecimiento Edificio de Jardines Infantiles también caen de muy manera significativa. Los únicos programas que crecerían en 2025 respecto a 2024 son "Gestión Educativa y Políticas Socioeducativas" y "Desarrollo de la Educación Superior". Esta última partida crece marginalmente (+1,8%) y refiere al presupuesto de las Universidades. Nos referimos con más detalle en la próxima sección.

Presupuesto de la Secretaría de Educación. En millones de pesos de 2025.

	2023 (ejecutado)	2024 (vigente)	2025 (proyecto)	2025 vs 2024	2025 vs 2023
Secretaria de Educacion	\$ 9.708.087	\$ 5.551.038	\$ 5.939.562	7,0%	-38,8%
1 - Actividades Centrales	\$ 45.932	\$ 32.279	\$ 30.629	-5,1%	-33,3%
26 - Desarrollo de la Educacion Superior	\$ 5.549.326	\$ 3.879.927	\$ 3.950.443	1,8%	-28,8%
29 - Gestion Educativa y Politicas Socioeducativas	\$ 470.116	\$ 543.268	\$ 621.110	14,3%	32,1%
30 - Cooperacion e Integracion Educativa Internacional	\$ 3.025	\$ 2.119	\$ 1.695	-20,0%	-44,0%
32 - Informacion y Evaluacion de la Calidad Educativa	\$ 26.028	\$ 24.534	\$ 20.159	-17,8%	-22,5%
37 - Infraestructura y Equipamiento	\$ 232.856	\$ 83.347	\$ 68.060	-18,3%	-70,8%
39 - Innovacion y Desarrollo de la Formacion Tecnologica	\$ 125.734	\$ 54.633	\$ 42.794	-21,7%	-66,0%
44 - Mejoramiento de la Calidad Educativa	\$ 151.394	\$ 97.272	\$ -	-100,0%	-100,0%
45 - Acciones de Formacion Docente	\$ 28.927	\$ 12.385	\$ 10.724	-13,4%	-62,9%
46 - Fortalecimiento Edificio de Jardines Infantiles	\$ 120.432	\$ 54.201	\$ 37.706	-30,4%	-68,7%
47 - Conectar Igualdad	\$ 424.781	\$ 124.006	\$ -	-100,0%	-100,0%
48 - Fortalecimiento Territorial y Acompañamiento de Organizaciones Educativas	\$ 6.335	\$ 1.645	\$ -	-100,0%	-100,0%
49 - Gestion y Asignacion de Becas a Estudiantes	\$ 1.184.158	\$ 549.709	\$ 431.154	-21,6%	-63,6%
98 - Fondo Nacional de Incentivo Docente	\$ 1.339.043	\$ 90.762	\$ 25.000	-72,5%	-98,1%
99 - Transferencias Varias	\$ 1	\$ 951	\$ -	-100,0%	-100,0%
Erogaciones figurativas	\$ -	\$ -	\$ 10.962		
Plan nacional de alfabetizacion	\$ -	\$ -	\$ 689.126		

Fuente: presupuesto abierto y presupuesto 2025.

Más allá de la evolución del Presupuesto de la Secretaría de Educación, como adelantamos en [nuestro informe sobre el Presupuesto 2025](#), el Gobierno incorpora en su artículo 27 la derogación de la normativa que establece que el presupuesto consolidado del Estado Nacional, las Provincias y la Ciudad Autónoma de Buenos Aires destinado exclusivamente a educación no puede ser inferior al seis por ciento (6 %) del Producto Interno Bruto (PIB).

El presupuesto 2025 para las universidades

En el Proyecto de Presupuesto para 2025, la partida presupuestaria de las Universidades crecería apenas un 1,8% respecto al presupuesto vigente 2024, **permaneciendo un 28,8% por debajo del presupuesto ejecutado en 2023.**

Sin embargo, al desagregar esta partida en sus distintas actividades, encontramos que algunas de ellas este año se encuentran sobre ejecutadas. La partida de pago de salarios no docentes se encuentra ejecutada en un 143% y la de “Fortalecimiento de la Ciencia y la Técnica en Universidades” en un 110%. Esto implica que ya se gastó más que el presupuesto que tienen asignado (vigente). Por lo tanto, si para esos dos programas imputamos el presupuesto devengado en lugar del vigente, **se observa que el crecimiento en 2025 desaparece: la partida global de las universidades pasa a caer en un 4,1% respecto a 2024.**

La evolución de las distintas actividades es heterogénea. Las actividades “Conduccion, Gestión y Apoyo a las Políticas de Educacion Superior”, “Asistencia Financiera para el Funcionamiento Universitarios”, “Promocion de Carreras Estrategicas” y, especialmente “Asistencia Financiera a Hospitales Universitarios” crecerían en términos reales respecto a 2023. En cambio, el resto muestra caídas muy significativas.

En particular, las partidas de salarios docentes y no docentes sostendrían pérdidas del 34,2% y 32,1%, respectivamente (ver tabla en la hoja siguiente).

Presupuesto universitario. En millones de pesos de 2025.

	Presupuesto en millones de pesos de 2025			Variación real	
	2023 (ejecutado)	2024 (vigente*)	2025 (proyecto)	2025 vs 2024	2025 vs 2023
26 - Desarrollo de la Educacion Superior	\$ 5.549.326	\$ 4.118.072	\$ 3.950.444	-4,1%	-28,8%
1 - Conduccion, Gestion y Apoyo a las Politicas de Educacion Superior	\$ 3.844	\$ 3.800	\$ 4.341	14,2%	12,9%
11 - Acciones Universitarias para el Desarrollo Nacional y Regional (Fondo Universitario para el Desarrollo Regional - FUNDAR)	\$ 110.667	\$ 89.803	\$ 51.038	-43,2%	-53,9%
12 - Asistencia Financiera para el Pago de Salario Docente y Autoridades Superiores	\$ 3.118.753	\$ 2.726.239	\$ 2.053.764	-24,7%	-34,1%
13 - Asistencia Financiera para el Pago de Salario del Personal no Docente	\$ 1.760.298	\$ 789.237	\$ 1.196.048	51,5%	-32,1%
14 - Asistencia Financiera para el Funcionamiento Universitarios	\$ 306.308	\$ 348.140	\$ 365.476	5,0%	19,3%
15 - Asistencia Financiera a Hospitales Universitarios	\$ 59.354	\$ 99.169	\$ 131.118	32,2%	120,9%
16 - Fortalecimiento de la Ciencia y la Tecnica en Universidades	\$ 31.546	\$ 2.822	\$ 28.589	913,2%	-9,4%
17 - Desarrollo de Proyectos Especiales	\$ 43.130	\$ 12.384	\$ 13.126	6,0%	-69,6%
23 - Desarrollo de Institutos Tecnologicos de Formacion Profesional	\$ 23.785	\$ 2.509	\$ 11.310	350,8%	-52,4%
24 - Promocion de Carreras Estrategicas	\$ 86.094	\$ 42.206	\$ 90.804	115,1%	5,5%
25 - Fortalecimiento de la Actividad Extension Universitaria	\$ 5.546	\$ 1.763	\$ 4.830	174,0%	-12,9%

Fuente: presupuesto abierto y presupuesto 2025.

*en el caso de las actividades “Asistencia Financiera para el Pago de Salario del Personal no Docente” y “Fortalecimiento de la Ciencia y la Técnica en Universidades” se considera el presupuesto devengado, dado que el vigente ya fue ejecutado en más de un 100%.