



Centro de
Investigación de
Economía
Nacional



Universidad pública en crisis

Datos sobre la emergencia presupuestaria y salarial universitaria

En vísperas del inicio de un nuevo cuatrimestre, la Universidad Pública sigue en peligro

En abril, se produjeron movilizaciones masivas en todo el país en defensa de la Universidad Pública. El Gobierno Nacional había prorrogado para 2024 el presupuesto vigente a fines de 2023, sin otorgar los aumentos necesarios para compensar la inflación, lo que ponía en serios riesgos el funcionamiento de las universidades.

A pesar de los anuncios de aumento del presupuesto (que se difundieron entre abril y mayo, pero recién se hicieron efectivos en julio), lo cierto es que el presupuesto universitario para 2024 sigue siendo un 32% menor al presupuesto de 2023 y la continuidad de las actividades solo fue posible porque los docentes y no docentes soportaron una caída salarial superior al 30%.

El gráfico a continuación compara las partidas presupuestarias para este año con las del año pasado, ajustadas por inflación (para que sean montos comparables). Es decir, refleja el presupuesto disponible ("vigente") en cada año, independientemente de su grado de utilización ("ejecución").

Como se observa, solo dos partidas presentan aumentos en términos reales: Hospitales Universitarios y Gastos de funcionamiento, que fueron las partidas beneficiadas por los aumentos que anunció el gobierno. Estas partidas representan menos del 10% del total del presupuesto de las universidades.

Todas las demás partidas presentan caídas en términos reales, que en algunos casos ascienden al 90%. Esto quiere decir que los aumentos que recibieron fueron menores a la inflación.

Variación real del presupuesto vigente del programa 26 “Desarrollo en Educación Superior”

Actividad	Presupuesto vigente 2023 a precios de 2024	Presupuesto vigente 2024	Variación
Salarios docentes	\$ 2.377.403	\$ 2.134.301	-10,2%
Salarios no docentes	\$ 1.388.836	\$ 431.648	-68,9%
Gastos de funcionamiento	\$ 245.219	\$ 272.550	11,1%
Fondo Universitario para el Desarrollo Regional	\$ 231.061	\$ 70.305	-69,6%
Promocion de Carreras Estrategicas	\$ 77.554	\$ 33.042	-57,4%
Hospitales universitarios	\$ 47.517	\$ 77.637	63,4%
Desarrollo de Proyectos Especiales	\$ 36.069	\$ 9.695	-73,1%
Fortalecimiento de la Ciencia y la Tecnica en Universidades	\$ 26.058	\$ 1.996	-92,3%
Desarrollo de Institutos Tecnologicos de Formacion Profesional	\$ 19.833	\$ 1.964	-90,1%
Fortalecimiento de la Actividad Extension Universitaria	\$ 4.440	\$ 1.380	-68,9%
Conduccion, Gestion y Apoyo a las Politicas de Educacion Superior	\$ 3.205	\$ 2.893	-9,8%
Total	\$ 4.457.197	\$ 3.037.410	-31,9%

Fuente: Presupuesto Abierto (Ministerio de Economía)

Las partidas más significativas en términos de magnitud son las que corresponden al pago de salarios de docentes y no docentes. Dichas partidas representan el 85% del total del presupuesto y presentan caídas en términos reales del -10% y del -69%, respectivamente.

Las partidas más afectadas (Desarrollo de Institutos Tecnológicos de Formación Profesional y Fortalecimiento de la Ciencia y la Técnica en las Universidades) tienen una participación pequeña sobre el total. Su recorte no tiene nada que ver con el objetivo de eliminar el déficit fiscal ya que, por su magnitud, no le hacen ni cosquillas al total del presupuesto del Sector Público Nacional.

Su ajuste se debe a motivos netamente ideológicos; el desprecio gubernamental por la ciencia y la tecnología tendrá costos irremediables para las posibilidades de desarrollo el desarrollo del país.

Lo anterior muestra lo que el Estado tiene asignado para gastar en un año, pero no lo que efectivamente ya gastó. En este sentido, si comparamos el presupuesto ejecutado en los primeros 7 meses del año, en comparación con lo gastado en los primeros 7 meses de 2023, la caída es del 31,8%.

TODAS las partidas del gasto universitario muestran un recorte considerable (también gastos en funcionamiento y hospitales). En la partida destinada a extensión universitaria se llevan gastados \$0.

Variación real del presupuesto ejecutado de enero a julio del programa 26 “Desarrollo en Educación Superior”

Actividad	Presupuesto ejecutado ene- jul 2023 a precios de 2024	Presupuesto ejecutado ene- jul 2024	Variación
Salarios docentes	\$ 1.308.761	\$ 900.793	-31,2%
Salarios no docentes	\$ 729.032	\$ 528.527	-27,5%
Gastos de funcionamiento	\$ 171.131	\$ 112.941	-34,0%
Fondo Universitario para el Desarrollo Regional	\$ 16.651	\$ 583	-96,5%
Promocion de Carreras Estrategicas	\$ 39.954	\$ 17.962	-55,0%
Hospitales universitarios	\$ 43.608	\$ 34.747	-20,3%
Desarrollo de Proyectos Especiales	\$ 21.527	\$ 920	-95,7%
Fortalecimiento de la Ciencia y la Tecnica en Universidades	\$ 5.907	\$ 1.730	-70,7%
Desarrollo de Institutos Tecnologicos de Formacion Profesional	\$ 2.361	\$ 174	-92,6%
Fortalecimiento de la Actividad Extension Universitaria	\$ 5.162	\$ -	-100,0%
Conduccion, Gestion y Apoyo a las Politicas de Educacion Superior	\$ 1.834	\$ 1.329	-27,5%
Total	\$ 2.345.928	\$ 1.599.707	-31,8%

Fuente: Presupuesto Abierto (Ministerio de Economía)

En el presupuesto destinado a pago de salarios docentes y no docentes, las caídas son del 31% y 28% respectivamente. El ajuste de estas partidas, obviamente, repercute de manera directa sobre el poder adquisitivo de los salarios.

A modo de referencia, si tomamos la escala salarial de la Universidad de Buenos Aires, vemos que entre diciembre y junio, los salarios de los docentes acumulan pérdidas que oscilan entre el 30% y el 50%. De forma simple: los docentes perdieron entre un tercio y la mitad de su poder de compra.

Variación real de los salarios de la Universidad de Buenos Aires (total sueldo bruto + 24% contr. patr. + no remunerativos 174)

	Salario de diciembre 2023 a precios junio 2024	Salario de junio 2024	Variacion real
Profesor titular dedicacion exclusiva	\$ 1.683.235	\$ 1.200.975	-28,7%
Profesor asociado dedicacion exclusiva	\$ 1.497.854	\$ 1.068.706	-28,7%
Profesor adjunto dedicacion exclusiva	\$ 1.376.391	\$ 936.889	-31,9%
Jefe de trabajos practicos dedicacion exclusiva	\$ 1.376.346	\$ 804.606	-41,5%
Ayudante de primera dedicacion exclusiva	\$ 1.376.316	\$ 672.195	-51,2%

Fuente: ADUBA

Si las universidades continuaron funcionando durante el primer cuatrimestre, fue gracias al enorme sacrificio de sus trabajadores y trabajadoras, que sostuvieron la actividad a pesar del recorte de sus salarios.

La oferta de aumento del Gobierno Nacional, en el marco de la paritaria, fue de 3% para agosto y 2% para septiembre. No solo no sirve para recuperar nada de lo perdido, sino que implica que el salario siga cayendo (frente a una inflación que ronda el 4% mensual).

La universidad pública está en peligro y por eso esta semana paran las y los docentes de todo el país.